



## OPETUSHALLITUKSEN JOHTOKUNTA 7/2025

### Aika:

Torstai 23.10.2025 klo 8.31–10.00

### Paikka:

Opetushallitus, 3. kerroksen aula, Hakaniemenranta 6, Helsinki

### Johtokunta:

Puheenjohtaja, kansanedustaja Sofia Vikman  
Varapuheenjohtaja, kansanedustaja Eeva-Johanna Eloranta  
Kansanedustaja Inka Hopsu, saapui kohdan 10 käsittelyn aikana  
Kansanedustaja Markku Siponen, poistui kohdan 10 käsittelyn aikana  
Kansanedustaja Minja Koskela, poistui kohdan 10 käsittelyn aikana  
Alumnikoordinaattori Bella Alén  
Kansanedustaja Jaana Strandman, poistui kohdan 10 käsittelyn jälkeen  
Johtava asiantuntija Mirja Hannula  
Koulutus- ja työllisyysasioiden päällikkö Mikko Heinikoski, poistui kohdan 10 käsittelyn jälkeen  
Kehittämispäällikkö Jarkko Lahtinen  
Koulutuspolitiikan päällikkö Jaakko Salo  
Sosiaalipoliittinen asiantuntija Iris Hynönen  
Eurooppapolitiikan asiantuntija Roosa Veijola  
Professori Sonja Kosunen, poistui kohdan 9 käsittelyn aikana  
Johtaja Taina Vallander, poistui kohdan 10 käsittelyn jälkeen  
Pääjohtaja Minna Kelhä  
Erityisasiantuntija Petri Keskinen

### Este:

Kansanedustaja Anne Kalmari (varajäsen Markku Siponen läsnä)  
Kansanedustaja Mikko Ollikainen (varajäsen Bella Alén läsnä)  
Koulutuspolitiikan johtaja Nina Lahtinen (varajäsen Jaakko Salo läsnä)  
Koulutuspolitiikan asiantuntija Heidi Rättyä (varajäsen Roosa Veijola läsnä)  
Professori Fritjof Sahlström (varajäsen Sonja Kosunen läsnä)  
Opetusneuvos Arja-Sisko Holappa (varajäsen Petri Keskinen läsnä)

### Pysyvät asiantuntijat:

Opetusneuvos, yksikön päällikkö Laura Francke  
Johtaja Minna Koutaniemi, este; sijainen opetusneuvos, yksikön päällikkö Marjo Mäenpää  
Viestintäjohtaja Aino Likitalo  
Johtaja Mikael Mantila  
Johtaja Paula Merikko  
Johtaja Jarkko Niiranen, este  
Johtaja Kurt Torsell

### Kutsutut asiantuntijat:

Opetusneuvos, yksikön päällikkö Lucina Hänninen, kohta 5, este  
Opetusneuvos Kati Kaplin-Sainio, kohta 5, este  
Opetusneuvos Riia Palmqvist, kohta 5  
Opetusneuvos Charlotta Rehn, kohta 5  
Johtaja Leena Nissilä, Kotimaisten kielten keskus, kohdat 1–9 (etäyhteyksin)  
Erityisasiantuntija Paula Tyrväinen, kohta 10

### Sihteeri:

Kehitysjohdaja Reetta Niemelä



## 1. KOKOUKSEN AVAUS

**Esitys:** Puheenjohtaja avaa kokouksen.

**Päätös:** Puheenjohtaja avasi kokouksen klo 8.31.

## 2. KOKOUKSEN LAILLISUUDEN, PÄÄTÖSVALTAISUUDEN JA LÄSNÄOLON TOTEAMINEN SEKÄ JOHTOKUNNAN KOKOONPANOON MUUTOKSEN TOTEAMINEN

[Opetushallituksesta annetun asetuksen](#) 2 §:n mukaan johtokunta on päätösvaltainen, kun kokouksen puheenjohtaja sekä vähintään kuusi muuta jäsentä tai varajäsentä on läsnä.

[Valtioneuvosto](#) on yleisistunnossaan 25.9.2025 myöntänyt eron Suomen Opiskelija-Allianssi – Oskury:n pääsihteerin Jenny Kasongolle Opetushallituksen johtokunnan varajäsenen tehtävästä ajalta 1.10.2025-31.12.2025 ja määrännyt samalle ajalle Opetushallituksen johtokunnan varajäseneksi pääsihteerin Joonatan Laineen. Opetus- ja kulttuuriministeriön hallinnonalan virastorakennemuutostuksen takia nykyinen laki Opetushallituksesta kumoutuu 1.1.2026, joten sen perusteella asetetun johtokunnan toimikausi päättyy 31.12.2025, ks. tämän esityslistan kohta 7 (liite 1).

**Esitys:** 1. Johtokunta toteaa kokouksen läsnäolijat ja kokouksen päätösvaltaisuuden.  
2. Johtokunta toteaa johtokunnan kokoonpanon muutoksen 1.10.2025 lukien.

**Päätös:** 1. Johtokunta totesi kokouksen läsnäolijat ja kokouksen päätösvaltaisuuden.  
2. Johtokunta totesi johtokunnan kokoonpanon muutoksen 1.10.2025 lukien.

## 3. KOKOUKSEN TYÖJÄRJESTYS

**Esitys:** Johtokunta hyväksyy esityslistan kokouksen työjärjestykseksi.

**Päätös:** Johtokunta hyväksyi esityslistan kokouksen työjärjestykseksi.

## 4. EDELLISEN KOKOUKSEN PÖYTÄKIRJA

**Esitys:** Johtokunta hyväksyy 11.9.2025 pidetyn kokouksen pöytäkirjan (liite 2).

**Päätös:** Johtokunta hyväksyi 11.9.2025 pidetyn kokouksen pöytäkirjan.



## 5. ESI- JA PERUSOPETUKSEN OPETUSSUUNNITELMAN PERUSTEIDEN MUUTOKSET

Oppimisen tuen uudistusta koskevat esi- ja perusopetuksen opetussuunnitelman perusteiden muutokset on hyväksytty 13.2.2025. Muutosten perusteella tarkistettut paikalliset opetussuunnitelmat on tullut ottaa käyttöön viimeistään 1.8.2025. Perusopetuslain 20 i §:ä koskevat muutokset sekä muutokset koskien varhennettua oppivelvollisuutta tulee tehdä paikallisiin opetussuunnitelmiin 1.8.2026 mennessä.

Perusopetuksen opetussuunnitelman perusteisiin esitetään tehtäväksi teknisiä muutoksia koskien lukuja 5, 7 ja 10.

Esiopetuksen opetussuunnitelman perusteita esitetään muutettavaksi luvun 5.5.1 osalta siten, että pidennetyn oppivelvollisuuden päätöksen saaneelle lapselle tulee tehdä perusopetuslain 17 §:n mukainen erityisen tuen päätös 31.7.2026 saakka ja, että 1.8.2026 alkaen varhennetun oppivelvollisuuden päätöksen saaneelle lapselle tulee tehdä tukea koskeva päätös. Muutokset perustuvat opetus- ja kulttuuriministeriön 29.8. ja 8.9.2025 Opetushallitukselle antamiin ohjeisiin.

Lisäksi esiopetuksen opetussuunnitelman perusteiden lukuihin 5.3. ja 5.5.2 esitetään teknisiä muutoksia.

Opetushallituksesta annetun lain ([564/2016](#)) 3 §:n mukaan johtokuntaa tulee kuulla opetussuunnitelmien perusteista. Johtokunnan kuulemista varten johtokunnalle toimitettiin 7.10.2025 seuraavat asiakirjat:

- Luonnos esiopetuksen opetussuunnitelman perusteiksi luku 5 ja luonnos esiopetuksen opetussuunnitelman perusteiksi muutosmerkinnöin luku 5 suomen- ja ruotsinkielisenä.
- Luonnos perusopetuksen opetussuunnitelman perusteiksi, luvut 5, 7 ja 10 ja luonnos perusopetuksen opetussuunnitelman perusteiksi muutosmerkinnöin luvut 5, 7 ja 10 suomen- ja ruotsinkielisenä.

Perusteiden muutokset on valmisteltu sekä suomen- että ruotsinkielisinä ja ne julkaistaan samanaikaisesti.

Johtokunnan kirjalliset kommentit oli pyydetty 21.10.2025 mennessä. Kuntaliitto ja OAJ lähettivät kirjalliset kommentit pyydettyyn määräaikaan mennessä ja ne toimitettiin johtokunnalle tiedoksi 22.10.2025.

Asiantuntijat: Opetusneuvos, yksikön päällikkö Laura Francke, opetusneuvos Riia Palmqvist, opetusneuvos Charlotta Rehn ja johtaja Kurt Torsell

**Esitys:** Johtokunta merkitsee kuulemisen suoritetuksi.

**Päätös:** Johtokunta kävi esityksen pohjalta keskustelun ja merkitsi kuulemisen suoritetuksi.



## 6. AMMATILLISTEN TUTKINTOJEN PERUSTEIDEN MUUTOKSET

Opetushallituksesta annetun lain ([564/2016](#)) 3 §:n mukaan johtokuntaa tulee kuulla tutkintojen perusteista.

Johtokunnan kuulemista varten johtokunnalle toimitettiin 7.10.2025 seuraava asiakirja:

- Kuljetusalan ammattitutkinto

Johtokunnan kirjalliset kommentit oli pyydetty 21.10.2025 mennessä. Johtokunnan jäseniltä ei saapunut kirjallisia kommentteja pyydettyyn määräaikaan mennessä, eikä kokouksessa nousut esiin huomioita.

**Esitys:** Johtokunta merkitsee kuulemisen suoritetuksi.

**Päätös:** Johtokunta merkitsi kuulemisen suoritetuksi.

## 7. OPETUSHALLITUKSEN JOHTOKUNNAN TOIMIKAUSI JA SÄÄNNÖSMUUTOKSET

Opetus- ja kulttuuriministeriön hallinnonalan virastorakennemuutoksen takia nykyinen laki Opetushallituksesta ([564/2016](#)) kumoutuu 1.1.2026, joten sen perusteella asetetun johtokunnan toimikausi päättyy 31.12.2025. Uusi laki Opetushallituksesta ([2508/2025](#)) tulee voimaan 1.1.2026. Säädosvalmistelu jatkuu parhaillaan asetuksen valmistelulla.

Johtokunnan nimittää jatkossa valtioneuvoston yleisistunnon sijaan opetus- ja kulttuuriministeriö, joka parhaillaan valmistele uuden johtokunnan asettamista. Tällä hetkellä lähtökohtana on, että uusi johtokunta asetetaan nykyisen nelivuotiskauden loppuun eli ajalle 1.1.2026–30.9.2027, ja että johtokunnan kokoonpanossa on mahdollisimman vähäisiä muutoksia. Muutostarpeita syntyy kahdesta lainsäädännöllisestä reunaehdosta, jotka molemmat johtuvat sivistyshallintouudistuksesta:

- Kotimaisten kielten keskus (Kotus) yhdistyy osaksi Opetushallitusta 1.1.2026, minkä johdosta johtokuntaa täydennetään niin, että siellä on asiantuntemusta myös nykyisen Kotuksen toimialalta.
- Opetushallituksen johtokunnan tehtävien muutoksen myötä johtokunta siirtyy tasa-arvolain 4 a § 2. momentin piiristä saman pykälän 1. momentin alle, eli 40 % kiintiösäännöksen piiriin. Tasa-arvovaltuutetun tulkinnan mukaan [kiintiösäännös](#) koskee jäseniä ja varajäseniä erikseen.

Asiantuntija: Opetusneuvos, yksikön päällikkö Laura Francke

**Esitys:** Johtokunta merkitsee asian tiedoksi.

**Päätös:** Johtokunta kävi esityksen pohjalta keskustelun ja merkitsi asian tiedoksi.



## 8. OPETUSHALLITUKSEN STRATEGIA 2026-2027

Opetushallituksesta annetun lain ([564/2016](#)) 3 §:n mukaan johtokunnan tehtävänä on hyväksyä viraston toimialaan kuuluvat strategiat sekä ratkaista muut toiminnan kannalta periaatteellisesti merkittävät asiat.

Opetus- ja kulttuuriministeriön hallinnonalan virastorakennemuutoksessa Kotimaisten kielten keskus (Kotus) yhdistyy osaksi Opetushallitusta 1.1.2026. Opetushallituksen vuosia 2024–2027 koskevaa ja johtokunnan 8.2.2024 hyväksymää [strategiaa](#) on päivitetty vuosille 2026–2027 (liite 3). Keskeiset muutokset ovat:

- Viraston visio, missio ja arvot on uudistettu.
- Yhteiskunnallisiin tavoitteisiin on täydennetty kotimaisten kielten asemaa yhteiskunnassa ja kulttuurissa koskeva tavoite.
- Organisaatiotavoitteita on vähennetty ja selkiytetty.

Vuoden 2026 alusta toimintansa aloittavan Opetushallituksen strategia on valmisteltu yhdessä Kotuksen ja Opetushallituksen henkilöstön kanssa, käsitelty virastojen henkilöstötilaisuuksissa, virastojen johtoryhmien yhteisessä kokouksessa 22.9.2025 sekä Opetushallituksen yhteistyötoimikunnassa 23.10.2025.

Asiantuntija: Johtaja Paula Merikko

**Esitys:** Johtokunta hyväksyy liitteen 3 mukaisen Opetushallituksen vuosia 2026–2027 koskevan strategian.

**Päätös:** Johtokunta hyväksyi liitteen 3 mukaisen Opetushallituksen vuosia 2026–2027 koskevan strategian.

## 9. OPETUSHALLITUKSEN TYÖJÄRJESTYS 1.1.2026

Opetushallituksesta annetun lain ([564/2016](#)) 5 §:n mukaan viraston organisaatiosta, johtamisesta, ratkaisuvallasta sekä muusta hallinnon ja toiminnan järjestämisestä määrätään pääjohtajan vahvistamassa työjärjestyksessä. Lain 3 §:n mukaan johtokuntaa tulee kuulla työjärjestyksestä.

1.1.2026 lukien Opetushallituksen organisaatioon tehtävät olennaisimmat muutokset johtuvat opetus- ja kulttuuriministeriön hallinnonalan virastorakennemuutoksesta. Opetushallituksen organisaatio koostuu viraston toiminnan mukaan määräytyvistä osastoista ja yksiköistä:

- Asiakkuudet ja tieto -osasto, uusi yksikkörakenne
- Hallintopalvelut-osasto, uusi yksikkö tietohallintoyksikkö
- Kansainvälinen yhteistyö; kansainvälistymispalvelut-yksikkö jatkossa koulutuksen ja suomen kielen tunnettuuden yksikkö
- Kasvatus, koulutus ja osaaminen



- Kotimaisten kielten keskus; uuden osaston muodostavat kielenhuoltoyksikkö, ruotsin kielen yksikkö ja sanakirjayksikkö

Liitteenä 4 oleva työjärjestysluonnos on käsitelty Kotuksen ja Opetushallituksen johtoryhmien yhteisessä kokouksessa 9.6.2025 sekä Opetushallituksen yhteistyötoimikunnassa 5.6.2025.

Asiantuntijat: Johtaja Mikael Mantila ja johtaja Leena Nissilä

**Esitys:** Johtokunta merkitsee kuulemisen suoritetuksi.

**Päätös:** Johtokunta kävi esityksen pohjalta keskustelun ja merkitsi kuulemisen suoritetuksi.

## 10. DIGITAALINEN HYVINVOINTI JA TURVALLISUUS: DIGITAALISTEN LAITTEIDEN VAPAA-AJAN KÄYTÖN SUOSITUSTEN VALMISTELU 0-13-VUOTIAILLE

Terveyden ja hyvinvoinnin laitos (THL) ja Opetushallitus valmistelevat [lasten ja nuorten digitaalisten laitteiden vapaa-ajan käyttöä koskevia suosituksia](#) pääjohtaja Mika Salmisen ja pääjohtaja Minna Kelhän aloitteesta. Ensimmäisten kansallisten suositusten tavoitteena on edistää lasten ja nuorten hyvinvointia ja oppimista sekä ehkäistä digitaalisten laitteiden käytön haittoja ja altistumista haitallisille sisällöille. Vastaavia suosituksia on mm. muissa Pohjoismaissa.

Suosituksia tehdään vaiheittain vuosina 2025–2026 eri ikäryhmille aina 18-vuotiaisiin asti. Suositukset eivät koske kouluun liittyviä tehtäviä. Koulu ohjeistaa lapsia ja tarvittaessa huoltajia kouluun liittyvien tehtävien osalta.

0–13-vuotiaille suunnattujen suositusluonnoksen valmistelussa on ollut mukana 160 asiantuntijan verkosto, johon on kuulunut viranomaisten, tutkimusorganisaatioiden, hyvinvointialueiden, kasvatuksen ja koulutuksen järjestäjien, järjestöjen sekä yritysten asiantuntijoita.

Suositusluonnokseen toivotaan laajasti lausuntoja ja kommentteja, jotta ne valmistuttuaan vastaavat lasten ja perheiden tarpeisiin. Suositusluonnos on saatavilla suomen- ja ruotsinkielisenä [lausuntopalvelussa](#), jossa voi antaa palautetta. Lisäksi vanhemmat voivat kommentoida suosituksia erillisessä [kyselyssä](#). Lausuntokierros ja kysely ovat auki 9.-29.10.2025. Lisäksi valmistelussa toteutetaan digiraateja, skidialogeja ja keskusteluja lasten kanssa. Saatua palautetta hyödynnetään suositusten jatkovalmistelussa. Suositukset valmistuvat loppuvuodesta 2025 ja ne julkaistaan alkuvuodesta 2026.

Asiantuntijat: Opetusneuvos, yksikön päällikkö Laura Francke, kehitysjohtaja Reetta Niemelä ja erityisasiantuntija Paula Tyrväinen

**Esitys:** Johtokunta merkitsee asian tiedoksi.

**Päätös:** Johtokunta kävi esityksen pohjalta keskustelun ja merkitsi asian tiedoksi.



## 11. PÄÄJOHTAJAN AJANKOHTAISKATSAUS

Pääjohtaja Minna Kelhän katsaus ajankohtaisiin asioihin.

**Esitys:** Johtokunta merkitsee ajankohtaiskatsauksen tiedoksi.

**Päätös:** Aikataulusyistä johtokunta päätti, että pääjohtajan ajankohtaiskatsauksen käsitellään seuraavassa kokouksessa 11.12.2025.

## 12. MAHDOLLISET MUUT ASIAT

Muita asioita ei ollut.

## 13. JOHTOKUNNAN SEURAAVA KOKOUS

Johtokunta on sopinut vuoden 2025 viimeisen kokouksen ajankohdaksi 11.12. klo 8.30–10.00. Johtokunnan kokoukset pidetään lähtökohtaisesti lähikokouksina, etäkokouksista sovitaan erikseen.

**Esitys:** Johtokunta toteaa seuraavan kokouksen ajankohdan 11.12. klo 8.30 (Opetushallitus).

**Päätös:** Johtokunta totesi seuraavan kokouksen ajankohdan 11.12. klo 8.00 (Opetushallitus)

## 14. KOKOUKSEN PÄÄTTÄMINEN

Puheenjohtaja päätti kokouksen klo 10.00.

Sofia Vikman

Johtokunnan puheenjohtaja

Reetta Niemelä

Johtokunnan sihteeri